

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARPAE Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 1 di 9

Progetto di appalto per la stipula di accordi quadro per il servizio di
manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARPAE
Emilia-Romagna
(*art.23 c.15 D.lgs 50/2016*)

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARPAE Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 2 di 9

Indice generale

1. CONTESTO IN CUI E' INSERITO IL SERVIZIO	3
2. MOTIVAZIONE DELL'APPALTO	3
3. OGGETTO	3
4. PREPARAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA	4
5. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 D.LGS 81/2008.	5
6. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI	5
7. MONITORAGGIO DEL SERVIZIO E PENALI	8
8. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA GARA	9
9. ATTI DI GARA	10
10. CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE	10
11. SCHEMA DI DICHIARAZIONE DI OFFERTA ECONOMICA	10
12. TEMPI DI ESECUZIONE	10

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARPae Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 3 di 9

1. CONTESTO IN CUI E' INSERITO IL SERVIZIO

A seguito dei mutamenti normativi sia a livello nazionale che regionale relativi agli assetti istituzionali, nonché alle mutate caratteristiche qualitative della domanda di prevenzione e controllo ambientale, Arpae ha proceduto ad una complessiva riorganizzazione che, attraverso step successivi, ha portato ad una sua completa definizione dal 01/01/2019.

La nuova realtà organizzativa dell'Ente recepisce indirizzi istituzionali in termini di dimensionamento delle articolazioni territoriali, con definizione di ambiti di attività di dimensione sovra-provinciale, ai fini del perseguimento di maggiori livelli di efficienza, economicità ed omogeneizzazione dei processi di erogazione dei servizi e delle strategie gestionali. Ciò ha portato ad una razionalizzazione dell'organizzazione dell'Agenzia, garantita da un'articolazione territoriale forte, attraverso il dimensionamento a scala più ampia della gestione delle strutture e delle funzioni di prevenzione ambientale, mantenendo il presidio operativo di attività di vigilanza, controllo e monitoraggio sul territorio, per corrispondere al meglio a specifiche pressioni territoriali ed alle richieste provenienti dalle comunità locali.

L'Area è diventata pertanto la nuova dimensione organizzativa dell'Agenzia ed è perimetro di riferimento per la riorganizzazione dei servizi a livello locale e delle prestazioni delle unità centrali verso il territorio. In Arpae sono dunque presenti quattro Aree di Prevenzione Ambientale (APA), operative sui seguenti territori: ovest, centro, metropolitana, est, in coerenza con quanto previsto dal legislatore regionale.


Le Aree sono strutturate in più sedi per unità territoriale, in considerazione delle esigenze organizzative e di servizio che richiedono un presidio diretto sul territorio, ed aggregano da una ad un massimo di tre sedi operative, come di seguito specificato:

- Area ovest (aggrega le sedi operative di Piacenza, Parma e Reggio Emilia);
- Area centro (aggrega le sedi operative di Modena e Ferrara);
- Area metropolitana (Bologna città metropolitana);
- Area est (aggrega le sedi operative di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini).

La dislocazione territoriale delle sedi risponde ai criteri di sussidiarietà e prossimità alle comunità destinatarie delle prestazioni, punto di forza del sistema agenziale perché canale di elaborazione e transito di conoscenza delle peculiarità ambientali dei singoli territori. Il disegno riorganizzativo prevede che le attività delle sedi operative rispondano a logiche di integrazione ed interazione reciproche, ottenibili attraverso modalità operative omogenee, attuando le linee espresse dalle funzioni competenti e provvedendo all'interscambio di informazioni e dati ambientali relativi al territorio di riferimento.

2. MOTIVAZIONE DELL'APPALTO

Arpae negli anni si è dotata di un importante parco autovetture, a disposizione delle proprie sedi, frequentemente utilizzato per sopperire alle esigenze di spostamento dei propri operatori sul territorio regionale impegnati in attività di controllo, ispezione, campionamento, vigilanza e monitoraggio ambientale, oltreché per gli spostamenti dovuti a partecipazione del personale ad

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARPae Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 4 di 9

attività istituzionali interne ed esterne all'Agenzia.

Per le ragioni sopra indicate, la finalità dell'appalto in oggetto è quella di ottenere un miglioramento del servizio di manutenzione/riparazione e quindi di elevare in termini di qualità, rapidità e rispetto delle tempistiche, l'espletamento di tutte le attività e di tutti gli adempimenti necessari a garantire completa efficienza e funzionalità del parco di autoveicoli in capo all'Agenzia, assicurandone così la più ampia garanzia di corretto e durevole funzionamento, nel rispetto degli standard qualitativi e di sicurezza previsti dalla normativa vigente in materia.

Considerato che le prestazioni in cui si articola il servizio sono caratterizzate da alta imprevedibilità nel fabbisogno, lo strumento contrattuale dell'accordo quadro, si ritiene che sia quello più appropriato per consentire l'effettuazione delle prestazioni richieste in base ai quantitativi e alle tipologie necessarie non tutte preventivabili a priori.

3. OGGETTO

Con l'appalto in oggetto si intende individuare uno o più fornitori in grado di assicurare il corretto funzionamento del parco automezzi assegnato, prestando i servizi descritti nel disciplinare tecnico. L'appalto è strutturato in una suddivisione in 4 Lotti territoriali, corrispondenti agli automezzi in dotazione delle seguenti strutture:


- Lotto 1 - Area Ovest (strutture Arpae delle province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia);
- Lotto 2 - Area Centro (strutture Arpae delle province di Modena e Ferrara);
- Lotto 3 - Area Metropolitana (strutture Arpae della provincia di Bologna);
- Lotto 4 - Area Est (strutture Arpae delle province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini).

4. DURATA

Con l'aggiudicatario di ciascun lotto, sarà sottoscritto un accordo quadro della durata di 36 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione da intendersi quale data di avvio del servizio.

Alla scadenza del periodo previsto, Arpae si riserva la facoltà di prorogare il contratto per un periodo di ulteriori 6 mesi.

Nel corso di validità dell'accordo quadro, Arpae emetterà gli ordini periodici di servizio, fino al raggiungimento del valore dell'accordo quadro, da considerarsi importo massimo spendibile, fatta eccezione per la facoltà di proroga.

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARPae Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 5 di 9

5. PREPARAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

In data 29 settembre 2020 è stato pubblicato sul sito web dell'Agenzia un Avviso di consultazione preliminare di mercato. Entro la scadenza del 14 ottobre 2020 sono pervenute le risposte da alcuni operatori economici.

A seguito di attenta valutazione sono stati accolti alcuni suggerimenti proposti dagli operatori economici

Il disciplinare tecnico è stato redatto dal Servizio Acquisti e Patrimonio. I criteri generali applicati nella formulazione del disciplinare tecnico di gara sono stati dettati:

- dal rispetto dei cambiamenti organizzativi di Arpae;
- dall'esigenza, per Arpae, di ottenere un miglioramento dei livelli di efficienza, efficacia ed economicità del servizio;
- dalla considerazione che l'esecuzione delle prestazioni oggetto di appalto e il conseguente utilizzo di strumentazione, materiali e sostanze segua criteri ispirati ad esigenze di tutela ambientale e della salute umana;
- dalla strutturazione del contratto con la formula "a libro aperto"

6. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 DLGS 81/2008.

Al fine di ottemperare agli obblighi previsti dall'art. 26, comma 3, del D. lgs. n. 81/2008, sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenze nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto gli oneri per la sicurezza per il rischio da interferenze sono pari a zero.

7. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI


Il valore stimato degli accordi quadro è stato determinato sulla base dei costi per servizi analoghi, sostenuto negli anni precedenti.

Il servizio in appalto è ripartito in quattro lotti secondo la seguente distinzione:

1. Lotto 1 - Area Ovest (strutture Arpae delle province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia);
2. Lotto 2 - Area Centro (strutture Arpae delle province di Modena e Ferrara);
3. Lotto 3 - Area Metropolitana (strutture Arpae della provincia di Bologna);
4. Lotto 4 - Area Est (strutture Arpae delle province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini).


Il valore degli Accordi Quadro per tre anni è pari ad Euro 400.000,00 IVA esclusa. Il contratto prevede che alla scadenza Arpae si riservi la facoltà di prorogare il contratto per ulteriori sei mesi alle medesime condizioni e prezzi.

Nella seguente tabella viene riportato il costo complessivo dell'appalto.

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARP AE Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 6 di 9

N. Lotto	Sub .	Descrizione:	Servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARP AE Emilia-Romagna	Importo
Lotto 1 (68 vetture)	1	Area Ovest (strutture Arpae delle province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia)		€ 130.770,00
	2	proroga per sei mesi		€ 21.780,00
	A - VALORE ACCORDO QUADRO Lotto 1			€ 152.550,00
Lotto 2 (44 vetture)	3	Area Centro (strutture Arpae delle province di Modena e Ferrara)		€ 84.615,00
	4	proroga per sei mesi		€ 14.086,00
	B - VALORE ACCORDO QUADRO Lotto 2			€ 98.701,00
Lotto 3 (39 vetture)	5	Area Metropolitana (strutture Arpae della provincia di Bologna)		€ 75.000,00
	6	proroga per sei mesi		€ 12.484,00
	C- VALORE ACCORDO QUADRO Lotto 3			€ 87.484,00
Lotto 4 (57 vetture)	7	Area Est (strutture Arpae delle province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini)		€ 109.615,00
	8	proroga per sei mesi		€ 18.255,00
	D - VALORE ACCORDO QUADRO Lotto 4 =somma			€ 127.870,00
	E - VALORE STIMATO COMPLESSIVO DELL'APPALTO			€ 466.605,00
Somme a disposizione	9	Fondo Incentivi ex art. 113		€ 7.070,00
	10	Contributo ANAC		€ 225,00
	11	Spese per pubblicità		€ 6.000,00
	12	IVA		€ 102.653,10
	F - SOMME A DISPOSIZIONE =somma [9:12]			€ 115.948,10
COSTO TOTALE DELL'INTERVENTO [E + F]				€ 582.553,10

Il valore stimato degli Accordi Quadro per ciascun lotto comprendono anche i costi della manodopera la cui incidenza è stata stimata per una percentuale pari al 40% del valore di ogni singolo lotto. Gli oneri di pubblicazione del bando sono stati quantificati in € 6.000,00 ma sono soggetti a rimborso da parte dei soggetti aggiudicatari, in proporzione al valore dei lotti

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARPAE Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 7 di 9

aggiudicati, perché ai sensi del D.M. infrastrutture 02/12/2016, art.5, le spese per la pubblicazione obbligatorie degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione.

Per ragioni concernenti l'organizzazione interna dell'Agenzia, che riguarderanno il coinvolgimento di più centri di costo, corrispondenti alle diverse aree in cui si articolano i vari lotti, con le conseguenti necessità di coordinamento delle attività in fase esecutiva, si è ritenuto opportuno provvedere alla nomina di un direttore dell'esecuzione.


Per quanto riguarda il fondo per gli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art.113 del D.Lgs 50/2016, Arpae ha adottato apposito regolamento, ai sensi del comma 3 del medesimo articolo, approvato con D.D.G. n. 119 del 21/12/2018 e revisionato con D.D.G. n.147 del 30/12/2020. E' stato istituito idoneo Gruppo di lavoro preposto per le fasi dello svolgimento dell'appalto con l'individuazione del Direttore del Contratto (DEC) e dei collaboratori.

8. MONITORAGGIO DEL SERVIZIO E PENALI

Durante le diverse fasi di attuazione del contratto, le attività di controllo da parte del DEC di Arpae saranno indirizzate a valutare i seguenti obiettivi:

- mancato rispetto dei tempi di lavorazione relativi a manutenzione programmabile come da disciplinare tecnico
- mancato rispetto dei tempi di lavorazione relativi a manutenzione straordinaria come da disciplinare tecnico
- mancata esecuzione dei servizi migliorativi offerti

Sulla base di quanto riportato nel disciplinare tecnico circa gli standard del servizio richiesto, Arpae provvederà alla verifica di conformità delle prestazioni rese dalla Ditta aggiudicataria eseguendo su base trimestrale posticipata, il controllo delle tempistiche impiegate per l'espletamento delle manutenzioni pianificate e/o richieste al bisogno. Arpae provvederà all'elaborazione dei dati risultanti ed al confronto con quanto riportato nel capitolato per quanto attinente a manutenzioni correttive, manutenzioni preventive, presa in carico delle segnalazioni e caricamento dei report di intervento sul portale stesso. Parallelamente, Arpae verificherà che sui report di intervento vengano indicate le informazioni necessarie a ricostruire in modo univoco la tracciabilità dei ricambi utilizzati così come previsto dal disciplinare tecnico. In caso di ritardo, non imputabile ad Arpae ovvero a forza maggiore o caso fortuito, rispetto a quanto contrattualmente stabilito saranno applicate le penali descritte nel capitolato a fronte dei seguenti inadempimenti:

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARPAE Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 8 di 9

- mancato rispetto dei termini per l'inizio attività;
- mancato rispetto delle tempistiche di intervento (tempo di presa in carico/tempo di intervento);
- mancato rispetto delle tempistiche di risoluzione del guasto.

9. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA GARA

Saranno richiesti come requisiti di ammissione alla gara:

- A. Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura e comunque ogni iscrizione in registri o albi se prescritta dalla legislazione vigente per l'esercizio da parte del concorrente di tutte le attività oggetto della presente procedura di gara;
- B. Requisiti di capacità, tecnica e organizzativa (art. 83 c.1 lett. c D.L.gs. 50/2016) –
 1. Aver regolarmente eseguito nell'ultimo quinquennio uno o più contratti per servizi analoghi di manutenzione auto, per un importo complessivo pari al valore del lotto per cui si concorre di cui almeno uno o più contratti con il medesimo cliente per un valore complessivo almeno pari al 50% del medesimo lotto. Per ultimo quinquennio si intende il periodo antecedente la data di scadenza del bando;
 2. certificazione del sistema di gestione qualità conforme alla UNI EN ISO 9001:2015;
 3. certificazione del sistema ambientale conforme alla UNI EN ISO 14001:2015.

In caso di RTI, il requisito relativo a servizi analoghi deve essere assolto dalla RTI nel suo complesso e dalla capogruppo dev'essere posseduto il requisito di aver eseguito almeno uno o più contratti con il medesimo cliente per un valore complessivo almeno pari al 50% del valore del lotto per cui si partecipa.. Le certificazioni devono essere possedute da tutti i componenti del RTI.


I requisiti indicati hanno lo scopo di selezionare soggetti dotati della necessaria esperienza e competenza tecnica e di una struttura organizzativa di qualità adeguata allo svolgimento del servizio.

Il requisito relativo alla richiesta di esecuzione di servizi analoghi è proporzionato al valore complessivo del contratto e sufficiente a garantire un'effettiva concorrenza anche da parte delle piccole e medie imprese.

10. ATTI DI GARA

La documentazione di gara comprende:

1. il presente progetto redatto ai sensi dell'art. 23 comma 14 del Codice;
2. Bandi di gara GUUE e GURI;
3. Disciplinare di gara;
4. Disciplinare tecnico;
5. Elenco automezzi;
6. Capitolato speciale d'appalto;

	Progetto di appalto per il servizio di manutenzione degli automezzi in dotazione alle sedi di ARP AE Emilia-Romagna	allegato 1
		pagina 9 di 9

7. Schema di accordo quadro;
8. Domanda di partecipazione;
9. DGUE strutturato;
10. Dichiarazione di concordato preventivo;
11. Patto di integrità ai sensi dell'art.1 comma 17 della legge 190/2012;
12. Dichiarazione di offerta economica;
13. Modulo per attestazione pagamento imposta di bollo.

11. CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE

L'appalto verrà espletato ai sensi dell'art. 2, comma 1, del d.l 16 luglio 2020, n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020 n. 120 e aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (art. 95 - co.2 del D.lgs 50/2016).

La valutazione sarà effettuata sulla base dei seguenti punteggi:

- Qualità del servizio p. 70
- Punteggio economico p. 30

Totale p. 100 .

I criteri di valutazione sono dettagliati nel disciplinare di gara.

12. SCHEMA DI DICHIARAZIONE DI OFFERTA ECONOMICA

Per quanto riguarda l'offerta economica è richiesto al concorrente di compilare l'offerta secondo uno standard prefissato nell'ambito del disciplinare di gara fornito direttamente dalla stazione appaltante.

13. TEMPI DI ESECUZIONE

Si prevede che tutte le attività e le prestazioni oggetto del contratto dovranno coprire un periodo temporale di 36 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione dell'accordo quadro, da intendersi quale data di avvio del servizio.

Il Responsabile Unico del Procedimento
Ing. Demetrio Errigo
documento firmato elettronicamente