

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-2023-900	del 09/11/2023
Oggetto	Aggiudicazione della procedura aperta telematica, sopra soglia comunitaria, avente ad oggetto la stipula di un accordo quadro per la somministrazione di lavoro a tempo determinato (CIG 9867273B43)	
Proposta	n. PDTD-2023-927	del 08/11/2023
Struttura adottante	Direzione Amministrativa	
Dirigente adottante	Dott.ssa Manaresi Lia	
Struttura proponente	Servizio Risorse Umane	
Dirigente proponente	Dott.ssa Castagneti Francesca	
Responsabile del procedimento	Dott.ssa Castagneti Francesca	

Questo giorno 09 (nove) novembre 2023 presso la sede di Via Po n. 5 in Bologna, il Direttore Amministrativo, Dott.ssa Manaresi Lia, ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia, approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020 e dell'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 determina quanto segue.

Oggetto: Direzione Amministrativa. Aggiudicazione della procedura aperta telematica, sopra soglia comunitaria, avente ad oggetto la stipula di un accordo quadro per la somministrazione di lavoro a tempo determinato (CIG 9867273B43).

VISTI:

- la D.D.G. n. 171 del 30/12/2022 "Direzione Amministrativa. Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico. Approvazione del Bilancio pluriennale di previsione per il triennio 2023-2025, del Piano Investimenti 2023-2025, del Bilancio economico preventivo per l'esercizio 2023, del Budget generale e della Programmazione di Cassa per l'esercizio 2023";
- la D.D.G. n. 172 del 30/12/2022 "Direzione Amministrativa. Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico. Approvazione delle linee guida e assegnazione ai Centri di Responsabilità dei budget di esercizio e investimenti per l'esercizio 2023";
- la Delibera del Direttore Generale n. 32 del 30/03/2023 "Approvazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per gli anni 2023-2024";
- il Regolamento per l'adozione degli atti di gestione dell'Agenzia approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture di Arpae approvato con D.D.G. n. 4 del 21/1/2022;
- il Regolamento recante la disciplina per le modalità di costituzione del fondo e la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche, previsti dall'art.113 del D.Lgs. n. 50/2016, come revisionato con D.D.G. n.147 del 30/12/2020;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- il D.L. n. 76 del 16 luglio 2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" così come modificato dalla legge n. 120 dell'11 settembre 2020;
- il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", in vigore dal 1.06.2021, convertito in legge 29 luglio 2021 n. 108;
- il D. Lgs. n. 36/2023 recante il nuovo codice dei contratti pubblici ed in particolare il combinato disposto degli artt. 224-226 i quali disciplinano il regime

transitorio nell'applicazione del codice suddetto, efficace questo dall'1/7/2023, ad esclusione delle procedure in cui il bando sia stato pubblicato prima della data in cui il nuovo codice acquista efficacia;

PREMESSO:

- che, con determina n. 540 del 21 giugno 2023, Arpae ha indetto una procedura aperta a rilevanza comunitaria - ai sensi dell'art. 2 del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021, e dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016 - per la sottoscrizione di un accordo quadro per la somministrazione di lavoro a tempo determinato, di durata triennale, per un importo a base di gara pari a 344.000,00 euro (iva esclusa);
- che la procedura di gara, scelta per l'affidamento, è una procedura aperta telematica, ai sensi degli art. 60 e 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e si è svolta avvalendosi della piattaforma di e-procurement SATER, individuata con il seguente registro di sistema: PI 205763-23;
- che il valore complessivo dell'appalto, comprensivo di eventuali servizi analoghi aggiuntivi, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del d. lgs. n. 50/2016, è stato stimato in euro 947.000,00 (IVA esclusa);
- che la procedura è stata segnalata all'ANAC ed ha ottenuto dal sistema SIMOG il seguente numero di gara 9137780 ed il seguente codice identificativo di gara 9867273B43;
- che, in conformità a quanto disposto dagli artt. 72, 73 e 216 comma 11 del D.lgs. n. 50/16, il bando di gara è stato inviato alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 22/6/2023, pubblicato sulla stessa il giorno 27 giugno 2023 e altresì pubblicato in data 26/6/2023 sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana serie speciale n. 72;
- che, dell'avvenuta indizione, è stata resa pubblicità con pubblicazione per estratto il giorno 4 luglio 2023 sui quotidiani nazionali "Corriere della sera", "Il Sole 24 ore" e sui quotidiani ad edizione regionale Emilia-Romagna "Il Corriere della Sera ed. Bo" e "Il Resto del Carlino", nonché sul sito internet di Arpae mediante avviso con contestuale pubblicazione degli atti di gara ed infine sull'Osservatorio Regionale;
- che come criterio di aggiudicazione è stato previsto il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto

qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016;

- che, con lettera del 16/6/2023, assunta al prot. n. PG/2023/105798, e con determina n. 540 del 21 giugno 2023, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è stata individuata quale Responsabile Unico del Procedimento, la dott.ssa Francesca Castagneti, Responsabile del Servizio Risorse Umane;

CONSIDERATO:

- che, come si evince dal verbale n. 1 del 23/8/2023, al quale ci si riporta integralmente, entro il termine di scadenza delle ore 13.00 del 9 agosto 2023 sono pervenute le offerte da parte dei seguenti concorrenti:

N	CONCORRENTE	CODICE FISCALE
1	ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT	05819501007
2	UMANA S.P.A.	05391311007
3	RANDSTAD ITALIA S.P.A.	12730090151
4	GI GROUP S.P.A.	11629770154
5	JOB ITALIA S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO IN BREVE JOB ITALIA S.P.A .	03714920232
6	TEMPI MODERNI S.P.A.	04330930266
7	OASI LAVORO S.P.A.	02552531200

- che, come previsto al punto 19 del Disciplinare di gara, la scrivente Amministrazione si è avvalsa della facoltà cosiddetta “di inversione procedimentale”, e, pertanto, si è proceduto prima alla valutazione dell’offerta tecnica e dell’offerta economica da parte della Commissione Giudicatrice, e successivamente alla verifica da parte del Rup dell’eventuale anomalia e della documentazione amministrativa del soggetto che ha presentato la migliore offerta oltre che di un secondo soggetto sorteggiato;
- che, in data 9 agosto 2023 con lettera assunta al protocollo n. PG/2023/138788 è stata nominata la commissione giudicatrice preposta alla valutazione delle offerte pervenute per la procedura in oggetto;
- che tutti i componenti della commissione hanno sottoscritto le dichiarazioni attestanti l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della legge n.

241/90 e l'inesistenza delle cause di incompatibilità ed astensione di cui all'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016;

- che, come si rileva nel verbale n. 2 del 19 settembre 2023, da ritenersi parte integrante del presente atto, la Commissione Giudicatrice, all'esito della valutazione delle offerte tecniche, ha ritenuto le relazioni prodotte dagli operatori economici partecipanti esaustive ed ha, pertanto, provveduto ad assegnare alle stesse il relativo punteggio tecnico, ai sensi dell'art. 17 del Disciplinare di gara:

CONCORRENTE	PUNTEGGIO VALUTATIVO TECNICO FINALE
ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT	56,25
TEMPI MODERNI S.P.A.	55,50
JOB ITALIA S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO IN BREVE JOB ITALIA S.P.A	52,25
GI GROUP S.P.A.	60,92
UMANA S.P.A.	60,08
OASI LAVORO S.P.A.	48,08
RANDSTAD ITALIA S.P.A.	61,50

- che tutti i partecipanti hanno ottenuto un punteggio tale da essere ammessi al prosieguo della gara;
- che, della suddetta circostanza e della data prevista per l'apertura dell'offerta economica è stata data notizia agli interessati mediante comunicazione specifica recante il PI 290560-23, sul sistema SATER;

RICHIAMATI:

- il verbale n. 3 del 22/9/2023 nel quale viene dato atto della valutazione dell'offerta economica presentata dagli operatori economici concorrenti posta in essere dalla Commissione giudicatrice nonché delle conclusioni da questa formulate:
 - 1) assegnazione del punteggio economico e del punteggio totale come di seguito riassunto:

CONCORRENTE	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Totale
GI GROUP S.P.A.	60,92	30,00	90,92
RANDSTAD ITALIA S.P.A.	61,50	25,71	87,21
ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT	56,25	25,71	81,96
TEMPI MODERNI S.P.A.	55,50	25,71	81,21
JOB ITALIA S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO IN BREVE JOB ITALIA S.P.A	52,25	25,71	77,96
UMANA S.P.A.	60,08	8,57	68,65
OASI LAVORO S.P.A.	48,08	8,57	56,65

- 2) individuazione dell'offerta presentata dalla ditta GI Group s.p.a. come quella più vantaggiosa;
 - 3) rilevazione dell'anomalia dell'offerta economica presentata dalla GI Group s.p.a. e trasmissione dei verbali nn. 1, 2 e 3 al Rup per l'adozione degli atti conseguenti;
- il verbale n. 4 del 12/10/2023, al quale ci si richiama integralmente, nel quale il Rup, con riferimento alla sospetta anomalia dell'offerta economica presentata dalla GI Group s.p.a., ha esaminato la documentazione prodotta dalla ditta interessata (rif. PI 306312-23), in riscontro alla richiesta inoltrata dal RUP (nota prot. n. 161502 trasmessa mediante SATER - registro di sistema PI 294878-23), ed ha ritenuto questa esauriente e dimostrativa della sostenibilità dell'offerta medesima;
 - la comunicazione trasmessa in data 12/10/2023 agli operatori partecipanti avente ad oggetto l'apertura della busta contenente la documentazione amministrativa del solo concorrente risultato provvisoriamente aggiudicatario;
 - il verbale n. 5 del 16/10/2023, al quale ci si riporta integralmente, dal quale si

evince che il Rup, esaminata la documentazione amministrativa della Gi Group s.p.a. e, ritenendo questa completa e comprovante i requisiti richiesti dagli atti di gara, ha proposto l'aggiudicazione, per la procedura di cui trattasi, alla società GI Group s.p.a. con sede in Piazza IV Novembre, 5 in Milano (Codice Fiscale 11629770154), per un valore iniziale pari ad Euro 344.000,00, alle condizioni di cui agli atti di gara e all'offerta presentata dalla medesima ditta partecipante;

- la comunicazione trasmessa in data 31/10/2023 agli operatori partecipanti avente ad oggetto le modalità di sorteggio del concorrente la cui documentazione amministrativa sarebbe stata sottoposta a verifica;
- il verbale n.6 del 2/11/2023 da cui si evince che a seguito dell'effettuazione del sorteggio per la società Orienta Spa sarà effettuata la verifica, ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. 445/2000, sul possesso dei requisiti di ammissione sulla base della documentazione prodotta e di quanto autodichiarato dalla società, avvalendosi del FVOE;

CONSIDERATO

- che, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 e dello specifico regolamento vigente in ARPAE, con lettera del 16/6/2023 assunta al prot. n. PG/2023/105798, e con determina n. 540 del 21 giugno 2023, è stato individuato il gruppo di lavoro preposto allo svolgimento delle attività propedeutiche all'aggiudicazione e necessarie all'esecuzione del contratto d'appalto di cui trattasi;
- che nel prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione della fornitura sono stati compresi gli oneri per incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art.113 del D.Lgs. n. 50/2016, previsti dallo specifico regolamento in materia;
- di dare atto che, sussistendo nel caso di specie i requisiti di cui all'art.10 delle Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» si è provveduto ad individuare il Direttore dell'Esecuzione nella persona della dipendente, dott.ssa Nadalini Federica;

RITENUTO:

- per tutto quanto sopra esposto, di aggiudicare, ai sensi dell'art. 2 del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021, e dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, la

- procedura aperta a rilevanza comunitaria per la sottoscrizione di un accordo quadro per la somministrazione di lavoro a tempo determinato, indetta con la determinazione n. 540 del 21 giugno 2023 (CIG 9867273B43), alla ditta GI Group s.p.a., con sede in Piazza IV Novembre, 5 in Milano (Codice Fiscale 11629770154), per il valore massimo di Euro 344.000,00, alle condizioni di cui agli atti di gara e all'offerta presentata dalla medesima, per la durata di 36 mesi;
- di dare atto che il servizio verrà affidato alle condizioni di cui alla documentazione di gara, approvata con determinazione n. 540/2023;
 - di dare atto che, come previsto negli atti di gara, Arpae si riserva la possibilità di procedere al rinnovo per ulteriori 12 mesi alle medesime condizioni contrattuali;
 - di dare atto, altresì, che l'Agenzia si riserva di richiedere ulteriori ed eventuali servizi analoghi aggiuntivi, nel triennio di validità dell'accordo quadro, alle condizioni e secondo quanto previsto negli atti di gara a cui si fa rinvio e per un importo massimo pari ad Euro 603.000,00 (IVA esclusa);

PRECISATO:

- che nei confronti del soggetto aggiudicatario sono in corso i controlli sui requisiti di partecipazione e, pertanto, la presente aggiudicazione è soggetta a condizione risolutiva qualora dai controlli emergessero elementi ostativi alla possibilità di sottoscrivere contratti con la pubblica amministrazione;
- che il presente provvedimento è subordinato agli adempimenti previsti in capo al soggetto aggiudicatario;
- che, per la presente procedura, trattandosi di servizi di natura intellettuale, non è stato redatto il DUVRI di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008;
- che il presente appalto non rientra nelle categorie merceologiche oggetto dei Criteri Ambientali Minimi di cui all'art. 34 del D.Lgs. n. 50/2016;
- che, alla sottoscrizione del rispettivo accordo quadro con il soggetto aggiudicatario, ai sensi del regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle Risorse dell'Agenzia, provvederà la Responsabile del Servizio Acquisti e Patrimonio;
- che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica sulla piattaforma SATER, secondo lo schema allegato alla determina di indizione n. 540/2023;
- che, per dare attuazione ai successivi ordini di somministrazione, dovranno essere presi diversi Cig derivati in relazione ai fabbisogni necessari nei vari servizi

Arpae per la durata dell'accordo quadro e, comunque, nel limite dell'importo massimo spendibile, come quantificato negli atti di gara;

RILEVATA:

- la necessità di provvedere alla pubblicazione dell'avvenuta aggiudicazione mediante avviso sulla G.U.U.E. e sul sito della stazione appaltante, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs. 50/2016;

RILEVATO ALTRESI':

- che le spese di pubblicazione, ai sensi dell'art. 5 comma 2 del decreto ministeriale infrastrutture e trasporti del 2/12/2016, sono a carico del soggetto aggiudicatario della procedura di cui trattasi;

ATTESTATO:

- che non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, secondo quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016;

SU PROPOSTA:

- della Responsabile del Servizio Risorse Umane, la quale attesta, altresì, la regolarità amministrativa del presente atto;

DATO ATTO:

- che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 3 del Regolamento per la Disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture, è la dott.ssa Francesca Castagneti, Responsabile del Servizio Risorse Umane;
- del parere di regolarità contabile espresso, ai sensi del Regolamento sull'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020, dal dott. Giuseppe Bacchi Reggiani, Responsabile del Servizio Amministrazione Bilancio e Controllo Economico;

DETERMINA

1. per tutto quanto sopra esposto, di aggiudicare, ai sensi dell'art. 2 del D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021, e dell'art.60 del D.lgs. n. 50/2016, la procedura aperta a rilevanza comunitaria per la sottoscrizione di un accordo quadro per la somministrazione di lavoro a tempo determinato (CIG 9867273B43), indetta con la determinazione n. 540 del 21 giugno 2023, alla ditta GI Group s.p.a., con sede in Piazza IV Novembre, 5 in Milano (Codice Fiscale 11629770154), per il valore massimo di Euro 344.000,00, alle condizioni di cui

agli atti di gara e all'offerta presentata dalla medesima, per la durata di 36 mesi, secondo quanto previsto negli atti di gara;

2. di dare atto che il servizio verrà affidato alle condizioni di cui alla documentazione di gara, approvata con determinazione n. 540/2023;
3. di dare atto che, come previsto negli atti di gara, Arpae si riserva la possibilità di procedere al rinnovo per ulteriori 12 mesi del medesimo accordo quadro alle medesime condizioni contrattuali;
4. di dare atto che alla sottoscrizione dell'accordo quadro con il soggetto aggiudicatario, ai sensi del regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia, provvederà la Responsabile del Servizio Acquisti e Patrimonio, dott.ssa Elena Bortolotti;
5. di dare atto che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica sulla piattaforma SATER secondo lo schema allegato alla determina di indizione n. 540/2023;
6. di dare atto che l'esito della presente procedura verrà pubblicato sulla GUUE, sul sito della stazione appaltante e che le spese di pubblicazione, ai sensi dell'art. 5 comma 2 del decreto ministeriale infrastrutture e trasporti del 2/12/2016, sono a carico del soggetto aggiudicatario della procedura di cui trattasi;
7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 e dello specifico regolamento vigente in ARPAE, con lettera assunta al prot. n. Pg/2023/105798 del 16/6/2023, è stato individuato il gruppo di lavoro preposto allo svolgimento delle attività propedeutiche all'aggiudicazione e necessarie durante l'esecuzione dell'accordo quadro di cui trattasi;
8. di nominare, ai sensi dell'art.10 delle Linee Guida n. 3 in attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, Direttore dell'esecuzione la dipendente Arpae, dott.ssa Nadalini Federica, già individuata con lettera recante il prot. n. Pg/2023/105798 del 16/6/2023, a firma del Direttore Amministrativo;
9. che, per dare attuazione al suddetto accordo quadro, dovranno essere presi diversi Cig derivati in relazione ai fabbisogni necessari nei vari servizi Arpae per la durata dell'accordo quadro e, comunque, nel limite dell'importo massimo spendibile, come quantificato negli atti di gara;
10. di dare atto che il costo del presente provvedimento, pari a euro 346.500,00 (IVA inclusa), avente natura di "Servizi vari di servizi appaltati esternamente" sarà imputato contabilmente sul bilancio economico preventivo annuale e pluriennale

a carico degli esercizi 2024-2026, con riferimento ai centri di responsabilità a cui afferirà il personale somministrato, precisamente:

- Euro 115.500,00 anno 2024;
- Euro 115.500,00 anno 2025;
- Euro 115.500,00 anno 2026;

11. di dare atto che la base di calcolo per gli importi da destinare a costo di incentivi per funzioni tecniche è pari ad euro 6.215,00 ulteriore rispetto al costo di cui al punto 10, calcolato sulla base del Regolamento Incentivi vigente in Arpae ed avente la medesima natura di costo di cui al punto precedente;
12. di imputare, ai sensi dell'art. 113 comma 4 del d.lgs. n. 50/2016, il 20% della somma di cui al punto precedente, pari ad euro 1243,00, per i fini di cui all'art. 6 comma 3 lett. b) del Regolamento Incentivi, aventi la medesima natura di costo di cui al punto 11, sul Budget annuale dell'esercizio 2024, essendo il presente appalto non finanziato da risorse a destinazione vincolata;
13. di rinviare a successivi atti la quantificazione delle risorse, già stimate nella misura massima di euro 4.972,00 da destinare al Fondo Incentivi per il personale per la corretta registrazione contabile degli importi da assumere a costi sugli esercizi di competenza;
14. di dare atto che l'Agenzia si riserva di richiedere ulteriori ed eventuali servizi analoghi aggiuntivi, nel triennio di validità dell'accordo quadro, alle condizioni e secondo quanto previsto negli atti di gara a cui si fa rinvio e per un importo massimo pari ad Euro 603.000,00 (IVA esclusa);
15. di dare atto, infine, che, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, alla sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Amministrativo

Dott.ssa Lia Manaresi

N. Proposta: PDTD-2023-927 del 08/11/2023

Centro di Responsabilità: Direzione Amministrativa

OGGETTO: Aggiudicazione della procedura aperta telematica, sopra soglia comunitaria, avente ad oggetto la stipula di un accordo quadro per la somministrazione di lavoro a tempo determinato (CIG 9867273B43)

PARERE CONTABILE

Il sottoscritto Dott. Bacchi Reggiani Giuseppe, Responsabile del Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo economico, esprime parere di regolarità contabile ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia.

Data 09/11/2023

Il Responsabile del Servizio
Amministrazione, Bilancio e
Controllo economico
