



Proposta	n. PDET-2025-939 del 11/12/2025
Determinazione dirigenziale	n. DET-2025-961 del 17/12/2025
Oggetto	Direzione tecnica. Procedura negoziata senza bando, ai sensi dell' art. 50, comma 1, lett. e) del d. lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di analisi merceologiche su rifiuti urbani differenziati e indifferenziati da effettuarsi presso impianti localizzati all'interno del territorio della regione Emilia-Romagna, per una durata di 24 mesi. CIG: B7D8C6053B.
Dirigente adottante	Direzione Tecnica - De Munari Eriberto
Dirigente proponente	Direzione Tecnica - De Munari Eriberto
Responsabile del procedimento	Peronace Maria Concetta

Questo giorno *17/12/2025* il Direttore Tecnico, De Munari Eriberto, ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia, approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020 e dell'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 determina quanto segue.

RICHIAMATI:

- la D.D.G. n. 144 del 30/12/2024: Direzione Amministrativa. Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico. Approvazione del Bilancio pluriennale di previsione per l'Agenzia per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia dell'Emilia-Romagna per il triennio 2025-2027, del Piano Investimenti 2025-27, del Bilancio economico preventivo per l'esercizio 2025, del Budget generale e della Programmazione di Cassa 2025;
- la D.D.G. n. 145 del 30/12/2024: Direzione Amministrativa. Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico. Approvazione delle Linee Guida e assegnazione ai Centri di Responsabilità dei budget di esercizio e investimenti per l'esercizio 2025;
- il Regolamento per l'adozione degli atti di gestione dell'Agenzia approvato con D.D.G. n. 111 del 13/11/2019 e revisionato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture di Arpa;
- la D.D.G. n. 35 del 28/03/2025 recante "Approvazione del programma triennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2025-2027", come modificata dalla D.D.G. n. 70 del 28/05/2025 recante "Modifica del programma triennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2025-2027, approvato con D.D.G. n. 35 del 28/03/2025";
- la D.D.G. n. 6 del 31/01/2024 recante l'approvazione del nuovo schema di "Patto di integrità in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- il Regolamento per l'adozione degli atti di gestione dell'Agenzia approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture di Arpa approvato con D.D.G. n. 136 del 29/12/2023;

VISTO:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici";

PREMESSO:

- che, nell'ambito del contributo annuale di funzionamento concesso ad Arpa dalla Regione Emilia-Romagna per gli anni 2025, 2026 e 2027, è prevista l'attività relativa al monitoraggio del Piano regionale di gestione dei rifiuti di cui fa parte il completamento della conoscenza delle caratteristiche merceologiche dei rifiuti urbani che si ottiene tramite analisi merceologiche;
- che, per la realizzazione delle citate campagne di analisi, persiste la necessità di provvedere all'affidamento dei servizi di analisi merceologiche su rifiuti urbani indifferenziati e

differenziati da effettuarsi presso impianti localizzati all'interno del territorio della regione Emilia-Romagna ed individuati da Arpae;

PREMESSO INOLTRE:

- che il Consorzio Nazionale Imballaggi - CONAI di Roma, essendo interessato ai risultati derivanti dalle analisi merceologiche sui rifiuti urbani differenziati e indifferenziati da effettuarsi presso impianti localizzati all'interno del territorio della Regione Emilia-Romagna, ogni anno provvede al finanziamento di una parte dei costi che Arpae sostiene per l'affidamento di tale servizio (progetto Arpae 26CON-DTOE) ed ha definito in euro 50.000 (IVA commerciale) la quota relativa a questa procedura;

CONSIDERATO:

- che, con Determinazione dirigenziale n. 585 del 30/07/2025, è stata indetta una procedura negoziata sotto soglia comunitaria e senza bando, ai sensi dell'art. 50 comma 1) lett. e) del D.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio di analisi merceologiche su rifiuti urbani differenziati e indifferenziati da effettuarsi presso impianti localizzati all'interno del territorio della regione Emilia-Romagna, per una durata di 24 mesi, da espletarsi sulla Piattaforma digitale SATER della regione Emilia-Romagna, considerato l'obbligo, a decorrere dall'1.01.2024, di avvalersi per l'espletamento delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, di piattaforme digitali certificate;
- che nella determina di indizione è individuata quale Responsabile Unica di Progetto (RUP) la dott.ssa Maria Concetta Peronace, titolare di Incarico di funzione "Osservatorio Rifiuti" di Arpae;
- che sono stati approvati i seguenti atti di gara:
 1. Progetto di appalto;
 2. Avviso di indagine di mercato;
 3. Manifestazione di interesse;
 4. Lettera di invito;
 5. Disciplinare tecnico
 6. Capitolato speciale d'appalto;
 7. Dichiarazione patto di integrità;
 8. Modello DGUE
 9. Modello dichiarazione di offerta economica
- che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è stato necessario predisporre il DUVRI;

- che l'appalto non rientra nei settori oggetto dei Criteri Ambientali Minimi, adottati dal Ministero competente nell'ambito del Piano di azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione;
- che la Direzione tecnica ha stimato il fabbisogno per il servizio di cui trattasi, quantificandolo in complessivi euro 200.000,00 (IVA esclusa) per 24 mesi, di cui euro 80.000,00 (IVA esclusa) per costi della manodopera e euro 0,00 per Oneri per la sicurezza;
- che, in considerazione delle caratteristiche del servizio, si è ritenuto di applicare quale criterio di valutazione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa basata sul miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs n. 36/2023, con la seguente ripartizione:
 - QUALITA' punti 80
 - PREZZO punti 20
- che il dettaglio dell'attribuzione dei punteggi tecnici ed economici era riportato nella Lettera di invito;
- che, come risulta dal verbale del RUP n. 1 del 25/08/2025, agli atti, in data 31/07/2025 è stato pubblicato sul sito web dell'Agenzia, alla voce "Bandi di gara", l'Avviso di indagine di mercato prot. n. 138136, con il quale gli operatori economici interessati a partecipare alla procedura di cui trattasi sono stati invitati a presentare un'apposita manifestazione di interesse tramite il portale SATER entro le ore 13:00 del 19/08/2025;
- che, come risulta dal medesimo verbale, alla scadenza fissata sono pervenute n. 6 manifestazioni di interesse da parte dei seguenti operatori economici:
 1. GRUPPO C.S.A. S.P.A. - C.F. 03231410402
 2. GRUPPO MAURIZI SRL - C.F. 06840481003
 3. O.S.I. S.R.L. - C.F. 01710690601
 4. SO.GEST AMBIENTE S.R.L. - C.F. 04507550822
 5. CONSORZIO NAZIONALE QUALITA' SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA - C.F. 03357420961
 6. ECOL STUDIO S.P.A. 01484940463
- che, in esito alla valutazione delle dichiarazioni in merito al possesso dei requisiti generali e tecnico-professionali richiesti, come specificato nell'avviso di indagine di mercato, tutti gli operatori economici sopra riportati sono stati ammessi alla fase successiva e sono stati invitati a presentare offerta sulla piattaforma certificata di e-procurement SATER;

PRESO ATTO:

- che, come risulta dal verbale n. 2 del RUP del 29/09/2025, agli atti, su richiesta del Responsabile unico del progetto, ed in conformità alle regole di funzionamento della Piattaforma di approvvigionamento SATER, in data 25/08/2025 il Servizio Acquisti e Patrimonio di Arpaè ha inviato l'invito a presentare offerta, di cui al Registro di sistema n. PI378813-25 per l'affidamento del servizio in oggetto, alle società che hanno manifestato interesse, dichiaranti il possesso dei requisiti specifici descritti dell'avviso;
- che la procedura ha ottenuto, tramite integrazione della Piattaforma SATER con la Piattaforma Contratti Pubblici di ANAC, il seguente Codice Identificativo di gara (CIG) B7D8C6053B;
- che in relazione al predetto invito, entro il termine stabilito (le ore 18:00 del 10/09/2025), sono pervenute n. 2 offerte dalle seguenti società:

Società	Codice fiscale
1 GRUPPO C.S.A. S.P.A.	03231410402
2 GRUPPO MAURIZI SRL	06840481003

- che in data 11/09/2025, come da verbale n. 2, agli atti, il Responsabile Unico del Progetto ha iniziato l'esame della documentazione amministrativa offerta, rilevando inizialmente, per la società GRUPPO MAURIZI SRL, la carenza del requisito di capacità tecnico-professionale richiesto con riferimento alla certificazione ai sensi della norma UNI EN ISO 9001 nel settore EA/IAF 35 per campionamento ed analisi, essendo la società suddetta in possesso della menzionata certificazione, ma afferente i diversi settori 34 e 37, disponendone l'esclusione, comunicata a mezzo portale con lettera prot. 29.09.20250171636.U;
- che, come risulta dal verbale del RUP n. 3 del 15/10/2025, agli atti, in seguito alle osservazioni pervenute dalla società GRUPPO MAURIZI SRL, prot. 01.10.2025.0173174.E, agli atti, in esito ad ulteriori approfondimenti, ed alla luce della documentazione pervenuta a seguito del soccorso istruttorio prot. 09.10.2025.0178500.U, ne è stata disposta la riammissione in gara, risultata l'offerta amministrativa regolare;
- che la documentazione amministrativa presentata dalla società GRUPPO C.S.A. S.P.A. è risultata completa e regolare;
- che con nota prot. 30.09.2025.0172184.U è stata nominata la Commissione giudicatrice per l'esame delle offerte tecniche ed economiche relative alla procedura di cui trattasi;
- che della nomina della Commissione è stata data pubblicità in corrispondenza della sezione "Bandi di gara" sul sito web dell'Agenzia, con contestuale pubblicazione dei curricula dei componenti;
- che la commissione giudicatrice ha proceduto alla valutazione dell'offerta tecnica attribuendo,

secondo i criteri stabiliti nella lettera di invito prot. 25.08.2025.0150893.U, i seguenti punteggi tecnici complessivi, come risulta dai verbali del 21/10/2025 e del 17/11/2025, agli atti:

	Punteggio tecnico
GRUPPO C.S.A. S.P.A.	48.80
GRUPPO MAURIZI SRL	39.80

- che, come risulta dal verbale del 28/11/2025, agli atti, la Commissione ha esaminato ed approvato le offerte economiche presentate dalla società offerenti;
- che i prezzi complessivi offerti per il servizio in oggetto per una durata di 24 mesi e i relativi punteggi economici calcolati secondo la formula indicata nel punto 4.2 della lettera di invito sono i seguenti:

	Prezzo complessivo offerto IVA esclusa	Punteggio economico
GRUPPO C.S.A. S.P.A.	€ 173.480,00 (compresi i costi di manodopera pari ad euro 82.545,36)	17,28
GRUPPO MAURIZI SRL	€ 152.420,00 (compresi i costi di manodopera pari ad euro 80.000,00)	20,00

- che i punteggi tecnici complessivi, i punteggi economici e i punteggi totali sono riportati nella tabella seguente:

Società	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio totale
GRUPPO C.S.A. S.P.A	48,80	17,28	66,08
GRUPPO MAURIZI SRL	39,80	20,00	59,80

- che, come risulta dal verbale n. 5 della Commissione, agli atti, la società GRUPPO C.S.A. S.P.A, recante il migliore punteggio complessivo, ha dichiarato, in sede di dichiarazione di offerta economica, di applicare al proprio personale il CCNL indicato nella Lettera di invito, ovvero “Commercio - settore terziario Distribuzione e Servizi - Codice CNEL H011”;
- che la Commissione, all’esito della suddetta valutazione dell’offerta tecnica ed economica presentata dalla ditta offerente, ha disposto la trasmissione degli atti al Direttore Tecnico per il seguito di competenza, proponendo di aggiudicare il servizio di analisi merceologiche sui rifiuti urbani differenziati ed indifferenziati da effettuarsi presso impianti localizzati all’interno del territorio della Regione, per una durata di 24 mesi, alla società GRUPPO C.S.A. S.P.A, con sede legale in via al Torrente n. 22 - 47923 Rimini, C.F. P. IVA n. 03231410402, per l’importo

complessivo di euro 173.480,00 (oltre all'IVA 22%);

DATO ATTO:

- che la verifica sul possesso dei requisiti d'ordine generale di cui agli artt. 94, 95 del D.Lgs. n. 36/2023, dichiarati con il DGUE in sede di partecipazione, è stata effettuata con esito positivo tramite il sistema Fascicolo Virtuale dell'operatore economico - FVOE 2.0, reso disponibile sul portale ANAC;
- che è stato acquisito il DURC della predetta società, risultato regolare;
- che, in considerazione del valore complessivo del contratto, è stato necessario procedere alle verifiche antimafia ai sensi del D. lgs. n. 159 del 2011, e che la società GRUPPO C.S.A. S.P.A. risulta iscritta alla white list provinciale della Prefettura di Rimini, la quale tiene luogo della comunicazione antimafia;

RITENUTO:

- di affidare, in esito a procedura negoziata senza bando indetta con determinazione n. 585 del 30/07/2025 e ai sensi dell' art. 50, comma 1, lett. e) del d. lgs. 36/2023 - CIG: B7D8C6053B, il servizio di analisi merceologiche su rifiuti urbani differenziati e indifferenziati da effettuarsi presso impianti localizzati all'interno del territorio della regione Emilia-Romagna, per una durata di 24 mesi, alla società GRUPPO C.S.A. S.P.A, con sede legale in via al Torrente n. 22 - 47923 Rimini, C.F. P. IVA n. 03231410402, per l'importo complessivo di euro 173.480,00 (oltre all'IVA 22%), alle condizioni di cui agli atti allegati alla determinazione di indizione richiamata in premessa e all'offerta del fornitore, agli atti;
- di autorizzare l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17 comma 9 del D. lgs. 36/2023, considerata la necessità di avviare la prima campagna entro la fine del mese di Dicembre 2025, in quanto, come indicato nella determina di indizione, l'esecuzione della prima delle quattro campagne era prevista per i mesi di ottobre/novembre;
- di dare atto che la stipula del contratto avverrà sul sistema della Piattaforma Digitale certificata SATER della Regione Emilia-Romagna, al positivo espletamento degli obblighi in capo all'aggiudicatario previsti dagli atti di gara;

ATTESTATO:

- il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa del presente atto;

DATO ATTO INOLTRE:

- che non sussistono situazioni di conflitto, anche potenziale, di interesse secondo quanto previsto dall'art. 16 del D.lgs. 36/2023;
- che la RUP è la dott.ssa Maria Concetta Peronace, titolare di Incarico di funzione "Osservatorio Rifiuti" di Arpae;

- che è stato acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso, ai sensi del Regolamento per l'adozione degli atti di gestione dell'Agenzia, approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020, dalla dott.ssa Oliva Casanova, Incarico di funzione dell'Unità Amministrazione della Direzione Tecnica e della Struttura Ambiente Prevenzione Salute;

DETERMINA

1. di affidare, in esito a procedura negoziata senza bando indetta con determinazione n. 585 del 30/07/2025 e ai sensi dell' art. 50, comma 1, lett. e) del d. lgs. 36/2023, il servizio di analisi merceologiche su rifiuti urbani differenziati e indifferenziati da effettuarsi presso impianti localizzati all'interno del territorio della regione Emilia-Romagna (CIG: B7D8C6053B), per una durata di 24 mesi, alla società GRUPPO C.S.A. S.P.A, con sede legale in via al Torrente n. 22 - 47923 Rimini, C.F. P. IVA n. 03231410402, per l'importo complessivo di euro 173.480,00 (oltre all'IVA 22%), alle condizioni di cui agli atti di gara allegati alla determinazione di indizione n. 585/2025 e all'offerta del fornitore, agli atti;
2. di dare atto che la stipula del contratto avverrà sul sistema della Piattaforma Digitale certificata SATER della Regione Emilia-Romagna, al positivo espletamento degli obblighi in capo all'aggiudicatario previsti dagli atti di gara;
3. di autorizzare l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17 comma 9 del D. lgs. 36/2023;
4. di dare atto che al Responsabile unico del progetto sono assegnate le funzioni ed i compiti di cui all'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e ulteriormente specificati nell'allegato I.2 del Codice dei contratti, ed in particolare l'attestazione della regolare esecuzione della prestazione eseguita con riferimento alle prescrizioni contrattuali, anche ai fini del pagamento delle fatture;
5. di dare atto che per la procedura di cui trattasi, è dovuto, ai sensi della Delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024, un contributo ANAC di Euro 250,00, da liquidarsi con cassa economale;
6. di dare atto che il costo complessivo di Euro 200.645,60 (IVA inclusa su euro 123.480,00), relativo al presente provvedimento, avente natura di "Servizi vari appaltati esternamente (SERAP-SEVAR)", è compreso nel budget 2026 in via di approvazione e nel conto economico preventivo pluriennale, ed è da imputare come segue: esercizio 2026:
 - esercizio 2026:
 - Euro 50.000 (IVA commerciale) progetto 26CON/DIRTE-DTOE

- Euro 44.822,80 (IVA inclusa) centro di costo DIRTE-DTOE
- esercizio 2027:
 - Euro 105.822,80 (IVA inclusa) centro di costo DIRTE-DTOE

7. di dare atto che agli obblighi di trasparenza si assolverà secondo le disposizioni di cui alla delibera ANAC n. 264 del 20/6/2023, come modificata dalla delibera n. 601 del 19/12/2023, in relazione alle procedure avviate dopo l'1/1/2024.

IL DIRETTORE TECNICO

Firmato digitalmente

De Munari Eriberto

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

PROPOSTA N. PDET 939 del 11/12/2025

Centro di Responsabilità:

OGGETTO: Direzione tecnica. Procedura negoziata senza bando, ai sensi dell' art. 50, comma 1, lett. e) del d. lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di analisi merceologiche su rifiuti urbani differenziati e indifferenziati da effettuarsi presso impianti localizzati all'interno del territorio della regione Emilia-Romagna, per una durata di 24 mesi. CIG: B7D8C6053B.

PARERE CONTABILE

La sottoscritta Casanova Olivia - Unità Amministrazione Direzione Tecnica e Struttura Ambiente Prevenzione Salute esprime parere di regolarità contabile ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia.

Data 17/12/2025

Casanova Olivia
