

STRUMENTI DI VALUTAZIONE AMBIENTALE

VAS E VIA, IL RUOLO DEL SISTEMA ISPRA/ARPA/APPA

IL SISTEMA DELLE AGENZIE AMBIENTALI COSTITUITO DA ISPRA, ARPA E APPA SVOLGE UN RUOLO RILEVANTE SU VAS E VIA, FORNENDO SUPPORTO TECNICO-SCIENTIFICO ALLE AMMINISTRAZIONI COMPETENTI. QUESTO RUOLO È RAFFORZATO NEL DISEGNO DI LEGGE DI ISTITUZIONE DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE (SNPA).

Il Sistema delle agenzie ambientali, Ispra/Arpa/Appa, svolge un ruolo rilevante su VAS e VIA, sia fornendo supporto tecnico-scientifico alle amministrazioni competenti dei procedimenti, sia esprimendo pareri e valutazioni tecniche anche nell'ambito di Conferenze di servizi. Inoltre il Sistema è coinvolto, sulla base di quanto disposto dal Dlgs 152/2006, nel monitoraggio degli effetti sull'ambiente derivanti dall'attuazione di piani e programmi e delle opere approvate, nonché nella verifica di ottemperanza di molte prescrizioni espresse all'atto della pronuncia di *compatibilità ambientale* delle opere sottoposte a VIA.

Tale ruolo è confermato e potenziato nel disegno di legge in discussione al Senato di istituzione del Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente (Snpa). La significatività dell'apporto del Sistema a VAS e VIA è strettamente connessa alla conoscenza diretta del territorio e delle problematiche ambientali che lo interessano. Le diversità di tali problematiche e dei quadri normativi delle Regioni/Province autonome, per cui le Arpa/Appa sono chiamate in maniera non omogenea a dare il proprio supporto alle amministrazioni territoriali, possono determinare approcci e metodologie operative differenti anche per le attività svolte nelle valutazioni ambientali, in particolare VAS e VIA.

Il Snpa, consapevole dell'importanza di armonizzare, migliorare e sviluppare le modalità operative, ha definito nel 2010 il primo *Programma triennale di attività tecnico-scientifiche* del Sistema organizzato in quattro Aree:

- armonizzazione dei metodi di analisi, campionamento e misura
- monitoraggio e controlli ambientali
- elaborazione, gestione e diffusione delle informazioni ambientali
- attività integrate di Sistema.

Nell'ambito del programma, la cui attuazione è proseguita fino al 2013, è

stata prevista anche una linea di attività dedicata alla VAS, la cui realizzazione è stata affidata a un gruppo di lavoro interagenziale (GdLI) coordinato da Ispra a cui hanno partecipato nove Agenzie. Partendo da una ricognizione delle normative regionali in materia di VAS, dei ruoli e delle attività delle Agenzie nelle applicazioni di VAS, delle carenze e delle difficoltà riscontrate in fase di applicazione, il GdLI, ha prodotto le *Linee di indirizzo per l'implementazione delle attività di monitoraggio VAS* e le *Indicazioni operative a supporto della redazione e della valutazione dei documenti redatti nell'ambito di una VAS*.

Le indicazioni comprendono avvertenze per i proponenti che elaborano un piano/programma da sottoporre a VAS, e le *check-list* a supporto della valutazione dei documenti di VAS e della formulazione dei pareri di competenza delle Agenzie.

In linea e in continuità con gli obiettivi del primo programma, nel secondo programma triennale 2014-2016 del Sistema è prevista la macroarea "Regolamentazione e uniformazione" che ha come scopo quello di rendere sempre più omogenee e cogenti le modalità operative del Snpa; si tratta di "... *un'esigenza che oltre a rendere di fatto più coeso, e quindi più forte, il Snpa, risponde anche alle indicazioni dell'Unione europea relative alla semplificazione e alla trasparenza nell'agire dell'Amministrazione pubblica*"¹.

Nella macroarea, all'interno dell'Area Valutazioni sono incluse anche VIA e VAS. Le attività approvate e attualmente in essere prevedono:

- per la VIA: l'elaborazione di criteri e indirizzi per la definizione delle attività del Sistema in relazione alle prescrizioni impartite con i decreti di VIA
- per la VAS: l'elaborazione di indicazioni metodologiche e operative per l'analisi e caratterizzazione di aspetti ed effetti ambientali rilevanti, pertinenti a piani/programmi di diversi settori e scale



FOTO: ARPA TOSCANA

territoriali, e la costruzione di un quadro di riferimento per la sostenibilità.

Un punto di forza rilevante di questa iniziativa è la partecipazione alla realizzazione delle attività delle diverse competenze e professionalità presenti all'interno delle componenti del Sistema, in quanto ciò consente di integrare e valorizzare i patrimoni di conoscenze ed esperienze che ciascuna Agenzia ha maturato. L'obiettivo strategico è quello di adottare e operare con approcci efficaci, trasparenti e armonizzati, al fine di pervenire a valutazioni ambientali affidabili, omogenee, correttamente ed efficacemente trasferite e comunicate su tutto il territorio nazionale, in coerenza con le indicazioni europee.

Patrizia Fiorletti

Servizio Valutazioni ambientali
Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale (Ispra)

NOTE

¹ Tratto dal *Programma triennale 2014-2016 del Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente*.